(สำเนา)

ที่ นร 0215/ว(ล)2240

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม 10300

16 กุมภาพันธ์ 2539

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0201/ว 18 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2517

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0108/25577 ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2538

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรีให้ยกเลิกมติสภาบริหารคณะปฏิวัติเมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2514 ตามข้อเสนอของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการห้ามมิให้ส่วนราชการต่าง ๆ จัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงคราวละจำนวนมาก ๆ จึงฝากไว้ที่สถานีบริการน้ำมัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2539 เห็นชอบมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ป. เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(ลงนาม) อาภา สมัครการ
(นางอาภา สมัครการ)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(ลงนาม) สุวิทย์ คุณกิตติ
(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
20 กพ. 39
โทร. 2825844
โทรสาร 2822708

สำเนาถูกต้อง
(น.ส. กรองแกว จันทร์เอียง)
เจ้าหน้าที่ธุรการ 3

(สำเนา)

ที่ นร 0108/ 25577

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

14 ธันวาคม 2538

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาบันทึกข้อความสำนักงาน ป.ป.ป. ที่ นร 1402/19506 ลงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2537 จำนวน 100 ชุด
2. สำเนาคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก สมบุญ ระหงษ์) ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2538

คณะกรรมการ ป.ป.ป. ได้เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ ไปเพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา 13(1) แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2530 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วยตาม 1.

รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก สมบุญ ระหงษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วยตาม 2.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงนาม) สุรัศมิ์พรรณ ดุลยจินดา
(นายสุรัศมิ์พรรณ ดุลยจินดา)
ผู้ช่วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กองงานคณะที่ปรึกษาและกรรมการ
โทร. 2821126

(สำเนา)

สำนักงาน ป.ป.ป. กองวิจัยและวางแผน โทร. 282-0406 โทรสาร 2811145

นร 1402/๑๙๕๐๖ 1 พฤศจิกายน 2537

มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการ ป.ป.ป. ได้รับเรื่องร้องเรียนกล่าวหาผู้อำนวยการศูนย์สร้างทางมหาสารคาม กรมทางหลวง กับพวกว่ามีพฤติการณ์ทุจริตและประพฤติมิชอบหลายประการ โดยมีกรณีการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นรวมอยู่ด้วย ประกอบกับคณะกรรมการ ป.ป.ป. ได้พิจารณาเรื่องที่มีผู้กล่าวหาร้องเรียนเกี่ยวกับการจัดซื้อและการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2528 - 2533 มีเรื่องร้องเรียนดังกล่าวจำนวน 216 เรื่อง ชี้มูลความผิด 16 เรื่อง และยุติเรื่อง 200 เรื่อง จากข้อมูลดังกล่าวสามารถแยกลักษณะการทุจริตและประพฤติมิชอบได้เป็น 2 ประเภทใหญ่ ๆ คือ

1. การทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนมาก ๆ โดยไม่มีสถานที่เก็บรักษา แต่ฝากไว้ที่สถานีบริการน้ำมัน อันเป็นการฝ่าฝืนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2517 ซึ่งเวียนให้ส่วนราชการทราบ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0201/ว.18 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2517

2. การทุจริตและประพฤติมิชอบในการซื้อน้ำมันรายย่อย โดยการเติมเป็นรายคัน ซึ่งจะมีพฤติการณ์ทำหลักฐานเท็จขอเบิกน้ำมันเชื้อเพลิงของทางราชการเพื่อไปใช้กับรถยนต์ส่วนตัว

คณะกรรมการ ป.ป.ป. ได้ศึกษาข้อเท็จจริง กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนเกี่ยวกับการจัดซื้อ การเบิกจ่ายและการควบคุมตรวจสอบการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง จากหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่าในแต่ละปีงบประมาณรัฐจะต้องใช้งบประมาณในการจัดซื้อเป็นจำนวนมาก แต่หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการปฏิบัติและการควบคุมตรวจสอบที่กำหนดไว้แล้ว ยังมีช่องทางทำให้เกิดการทุจริตได้ง่าย ดังนั้นเพื่อเป็นการรักษาประโยชน์ของทางราชการจึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการต่อไป

แต่เนื่องจาก...

แต่เนื่องจากมาตรการก่อนจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จะต้องมีการพิจารณาร่วมกันหรือมีความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531 ข้อ 8 สำนักงาน ป.ป.ป. จึงได้มีหนังสือส่งร่างมาตรการดังกล่าวให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็น คือ

1. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
2. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
3. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
4. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
6. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
7. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
8. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
9. สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
10. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
11. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
12. สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
13. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
14. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
15. สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย
16. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
17. การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

ต่อมาส่วนราชการที่ขอทราบความเห็นไปได้แจ้งผลการพิจารณาและความเห็นมาให้ทราบส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการตามมาตรการที่ส่งไปให้พิจารณา แต่มีบางส่วนราชการมีปัญหาและมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมมา ซึ่งได้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวงอุตสาหกรรม, กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมวิชาการเกษตร, กรมป่าไม้ และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

คณะกรรมการ ป.ป.ป. ...

คณะกรรมการ ป.ป.ป. ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรวางมาตรการเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบเกี่ยวกับการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ โดยได้แก้ไขปรับปรุงมาตรการให้สอดคล้องกับหน่วยงานที่มีปัญหาแล้วมีข้อเสนอแนะดังนี้

ส่วนที่ 1 เกี่ยวกับรถราชการ

1. สมควรให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าของเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการประมวลระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการแล้วจัดทำเป็นคู่มือให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องนี้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ

2. สมควรแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณากำหนดแบบเรื่องการควบคุมการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของรถยนต์เพิ่มเติม เพื่อให้ตรวจสอบได้ง่าย

ทั้งนี้ ให้สอบถามความเห็นและข้อเสนอแนะจากส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแบบดังกล่าวด้วย

3. หน่วยงานราชการที่มีปัญหาในการเติมน้ำมันกับสถานีบริการของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย หรือสถานีบริการของตัวแทนของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ซึ่งมีผลต่างระหว่างระยะทางไปกลับน้อยกว่า 10 กิโลเมตร ตามมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือเวียนของกระทรวงการคลังที่ กค 0514/28753 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2531 ให้หน่วยงานนั้นติดต่อโดยตรงกับการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย เพื่อร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

กรณีที่การดำเนินการข้างต้นยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ก็ให้หน่วยงานราชการที่มีปัญหาขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในการขอเติมน้ำมันจากสถานีบริการของเอกชน

4. สมควรให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

4.1 ทุกต้นปีงบประมาณ...

4.1 ทุกต้นปีงบประมาณให้สำรวจรถราชการที่มิใช่ยุทโธปกรณ์ทางทหารอันเกี่ยวเนื่องกับความมั่นคงของประเทศ ที่มีอยู่ในความครอบครองทั้งหมด พร้อมทั้งตรวจสอบด้วยว่ารถยังมีสภาพที่สามารถใช้งานได้จริงจำนวนเท่าใด

4.2 ในแต่ละปีงบประมาณให้สำรวจถึงอัตราความสิ้นเปลืองในการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของรถราชการแต่ละคันที่มิใช่ยุทโธปกรณ์ทางทหารอันเกี่ยวเนื่องกับความมั่นคงของประเทศว่ามีมากน้อยเพียงใด ทั้งนี้ให้ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการอย่างเคร่งครัด

4.3 ให้แจ้งผลการดำเนินการตามข้อ 4.1 และ 4.2 ให้หน่วยงานตรวจสอบภายในของแต่ละหน่วยงาน และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการตรวจสอบ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการตรวจสอบ ตามอำนาจหน้าที่ และให้แจ้งให้สำนักงบประมาณทราบด้วย

ส่วนที่ 2 เกี่ยวกับเครื่องจักรกล

5. สมควรให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

ทุกต้นปีงบประมาณให้ทำการสำรวจตรวจสอบเครื่องจักรกลที่อยู่ในความครอบครองดูแลรักษา ว่ามีจำนวนเท่าใด รวมทั้งให้สำรวจถึงจำนวนเครื่องจักรกลที่สามารถใช้งานได้จริง อัตราความสิ้นเปลืองในการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของเครื่องจักรกลในแต่ละรายการ และชั่วโมงการใช้งานว่ามีจำนวนมากน้อยเท่าใด และแจ้งให้หน่วยงานตรวจสอบภายในของแต่ละหน่วยงานและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการตรวจสอบ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่

ส่วนที่ 3 การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิง

6. ในการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ต้องสั่งซื้อโดยตรงจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยหรือองค์กรใดที่ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นตามมติคณะรัฐมนตรี และให้หน่วยงานดังกล่าวให้ความร่วมมือในการจัดหาอุปกรณ์ที่ใช้สำหรับการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่หน่วยงานผู้ซื้อเมื่อหน่วยงานนั้น ๆ ได้แสดงความประสงค์ให้ผู้ขายเป็นผู้จัดหาให้ พร้อมทั้งให้อำนวยความสะดวกในการจัดส่งโดยเร็ว

7. ให้รัฐวิสาหกิจ...

7. ให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามข้อเสนอแนะข้อ 1 - ข้อ 6 โดยอนุโลม .....

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ ซึ่งแนบเสนอพร้อมนี้ จำนวน 100 ชุด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามนัยมาตรา 13(1) แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ. 2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2530 ต่อไป

(ลงนาม) เชียร เจริญวัฒนา
(นายเชียร เจริญวัฒนา)
ประธานกรรมการ ป.ป.ป.

สำเนาถูกต้อง

(น.ส. กรองแก้ว จันทร์เอียง)
เจ้าหน้าที่ธุรการ 3